



Comune di Portopalo di Capo Passero

(Provincia di Siracusa)
Ufficio Tecnico

Tel.: 0931 / 848022 – 328/7169783 - E-mail: comunecp.areatecnica@tin.it – pec: comunecp.areatecnica@pec.it

AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO - CONCESSIONE DEI LAVORI RELATIVI ALLA REALIZZAZIONE DEL PLESSO CIMITERIALE DEL COMUNE DI PORTOPALO DI CAPOPASSERO ALL'INTERNO DEL TERRITORIO COMUNALE AI SENSI DELL'ART. 183 DEL DLGS 50/2016 CON DIRITTO DI PRELAZIONE DA PARTE DEL PROMOTORE

(Relazione art. 34, comma 13 D.L. 179/2012, ora art. 34, comma 20 L. conversione 221/2012)

Ai fini di ottemperare a quanto previsto dall'art. 34, comma 13 del D.L. n. 179 del 18/10/2012, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" (Pubblicato in G.U. n. 245 del 19 ottobre 2012, Suppl. Ord. n. 194 - In vigore dal 20 ottobre 2012),

comm. 20

che prevede che *"per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste"*, e stante la realizzazione del servizio di pubblica utilità secondo la normativa in seguito elencata, quale *"servizio pubblico locale di rilevanza economica"* e come tale rientrante nel suddetto dettato normativo, con la presente relazione si illustra quanto segue:

Il Comune di Portopalo di Capo Passero si propone di affidare la gestione del servizio cimiteriale del costruendo plesso ad un unico operatore economico, all'interno di una concessione in Project Financing (avviata con DGM 30 del 24/04/2014 rendendo opera di pubblico interesse e DC 33 del 27/07/2015 adottando la variante urbanistica - ai sensi dell'art. 183 comma 15 del DLgs. 50/2016 e smi), comprendente lavori ed altri servizi .

In particolare, il suddetto affidamento consentirà di recepire la normativa comunitaria e nazionale in materia di gestione cimiteriale:

- Fornire alla popolazione un servizio che attualmente non è presente nel territorio, e che ci si deve affidare al plesso cimiteriale del vicino comune di Pachino
- razionalizzare la struttura in piena autonomia, considerando che il plesso comunale del Comune di Pachino è saturo;



- ridurre costi di gestione
- ridurre l'affaticamento degli utenti.

La consistenza del plesso cimiteriale è:

- n. 800 loculi
- n 404 aree per cappelle gentilizie ed edicole
- n campi di inumazione
- realizzazione struttura per servizi cimiteriali obitorio, locale custode, sala autoptica, servizi per gli utenti

Il servizio non è servito al momento da personale del comune di Portopalo di Capo Passero, ma bensì dal personale del Comune di Pachino.

Il Comune, nell'esercizio della propria autonomia costituzionalmente garantita e delle prerogative che ne derivano, ritiene che l'affidamento del servizio di gestione del costruendo plesso cimiteriale e la realizzazione dei relativi investimenti, senza investimenti economici diretti a carico dell'Ente medesimo, mediante procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 183 comma 15 del DLgs 50/2016 e smi, rappresenti la scelta più idonea e conveniente per la collettività, sotto il profilo dei principi comunitari di efficienza, di efficacia ed economicità dell'azione, di imparzialità, di trasparenza, di non discriminazione, di parità di trattamento, di proporzionalità, di adeguata pubblicità e di mutuo riconoscimento.

Si puntualizza altresì che con nota Sindacale prot. N 2360 del 27/02/2018 è stata resa pubblica la motivazione della pubblica utilità dell'opera e trasmessa al DRU.

Il Comune pertanto, ritiene conveniente ricorrere ai contratti di partenariato pubblico privato ex art. 180 del D.Lgs 50/2016, soluzione ritenuta più idonea e corrispondente alle esigenze economiche del comune rispetto alle altre soluzioni prospettate.

Tale scelta risulta confermata, peraltro, dalle precedenti positive esperienze di altre amministrazioni pubbliche, nonché dagli atti di approfondimento in materia che consigliano, per gli interventi di costruzione e gestione dei plessi cimiteriali tale procedura.

Quadro normativo.

Le principali norme nazionali vigenti in materia di servizi cimiteriali risultano essere le seguenti:

- Regio Decreto 27 Luglio 1934 n. 1265 (Testo Unico delle leggi sanitarie);
- DPR 10 Settembre 1990 n. 285 (Regolamento nazionale di polizia mortuaria);

RD 1265 / 1934:

Art. 337

Ogni comune deve avere almeno un cimitero a sistema di inumazione, secondo le norme stabilite nel regolamento di polizia mortuaria. Il cimitero è posto sotto la sorveglianza dell'autorità sanitaria, che la esercita a mezzo dell'ufficiale sanitario. I piccoli comuni possono costruire cimiteri consorziali. Art. 338 4 I cimiteri devono essere collocati alla distanza di almeno 200 metri dal centro abitato. È vietato costruire intorno ai cimiteri nuovi edifici entro il raggio di 200 metri dal perimetro dell'impianto cimiteriale, quale risultante dagli strumenti urbanistici vigenti nel comune o, in difetto di essi, comunque quale esistente in fatto, salve le deroghe ed eccezioni previste dalla legge. ... Il consiglio comunale può approvare, previo parere favorevole della competente azienda sanitaria



locale, la costruzione di nuovi cimiteri o l'ampliamento di quelli già esistenti ad una distanza inferiore a 200 metri dal centro abitato, purché non oltre il limite di 50 metri, quando ricorrano, anche alternativamente, le seguenti condizioni: a) risulti accertato dal medesimo consiglio comunale che, per particolari condizioni locali, non sia possibile provvedere altrimenti; b) l'impianto cimiteriale sia separato dal centro urbano da strade pubbliche almeno di livello comunale, sulla base della classificazione prevista ai sensi della legislazione vigente, o da fiumi, laghi o dislivelli naturali rilevanti, ovvero da ponti o da impianti ferroviari. Per dare esecuzione ad un'opera pubblica o all'attuazione di un intervento urbanistico, purché non vi ostino ragioni igienico-sanitarie, il consiglio comunale può consentire, previo parere favorevole della competente azienda sanitaria locale, la riduzione della zona di rispetto tenendo conto degli elementi ambientali di pregio dell'area, autorizzando l'ampliamento di edifici preesistenti o la costruzione di nuovi edifici. La riduzione di cui al periodo precedente si applica con identica procedura anche per la realizzazione di parchi, giardini e annessi, parcheggi pubblici e privati, attrezzature sportive, locali tecnici e serre. Al fine dell'acquisizione del parere della competente azienda sanitaria locale, previsto dal presente articolo, decorsi inutilmente due mesi dalla richiesta, il parere si ritiene espresso favorevolmente. All'interno della zona di rispetto per gli edifici esistenti sono consentiti interventi di recupero ovvero interventi funzionali all'utilizzo dell'edificio stesso, tra cui l'ampliamento nella percentuale massima del 10 per cento e i cambi di destinazione d'uso, oltre a quelli previsti dalle lettere a), b), c) e d) del primo comma dell'articolo 31 della legge 5 agosto 1978, n. 457.....

- D.lgs 50 del 18/04/2016 s.m.i

La realizzazione dell'opera costituisce una specifica obbligazione di risultato gravante in capo al Concessionario.

Il Contratto di Realizzazione e gestione del plesso cimiteriale è un contratto di scopo in cui all'Amministrazione viene garantito il risultato. All'Operatore Economico aggiudicatario della procedura spetterà il compenso solo ed esclusivamente nel caso di ottenimento della riuscita dell'opera.

L'Operatore Economico che sottoscrive la convenzione dovrà garantire il finanziamento con proprie risorse finanziarie dell'opera.

Nessun onere farà carico al Comune sia di natura diretta che indiretta e/o accessoria relativa alla concessione di cui si tratta; il concessionario, pertanto, eseguirà tutte le prestazioni a proprio esclusivo rischio, mediante la propria organizzazione imprenditoriale, con propri mezzi tecnici e finanziari.

La remunerazione economica dell'affidatario avverrà attraverso la vendita dei loculi e delle aree per cappelle gentilizie, oltre al canone per le lampade votive un canone annuo c.d. polinomio, comprensivo della fornitura di energia elettrica, gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti, calcolato sulla base del ribasso offerto in fase di gara.

Il costo posto a base di gara ammonta ad € 4.367.712,37 così suddiviso

- €2.574.313,23 per lavori a base d'asta
- €1.793.399,14 per somme a disposizione



L'opera è interamente finanziata con capitale privato, e non ha nessuna incidenza o aggravio sul bilancio comunale.

Da dati riportati nel piano economico e finanziario, sottoposto allo scrivente che lo ha fatto proprio nei diversi atti approvati, si desume;

CHE IL COSTO TOTALE DELL'OPERA SARA' DI € 4.367.712,37

Gli specifici obblighi di servizio pubblico per la Realizzazione del plesso Cimiteriale del Comune di Portopalo all'interno del Terretorio Comunale.

La tutela della salute e dell'ambiente, strettamente legate alle politiche ambientali che l'amministrazione deve perseguire, giustificano interventi di regolamentazione da parte dell'ente concedente ed è, quindi, necessario che il gestore del servizio si obblighi, attraverso la stipulazione del contratto di servizio, a garantire determinati standard qualitativi e quantitativi a beneficio dell'utenza.

Sotto il profilo dell'individuazione dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico ed universale è opportuno evidenziare che, atteso il superiore interesse pubblico alla salute ed alla tutela dell'ambiente, riconosciuti a livello costituzionale, l'ente locale competente non possa esimersi dall'imporre specifici obblighi di servizio pubblico dei servizi cimiteriali secondo il TULS.

Il servizio cimiteriale costituisce un'attività di pubblico interesse e presenta alcune peculiarità: in primo luogo deve essere un servizio continuo e conforme alle normative di settore, al fine della tutela della salute pubblica e dell'ambiente, indipendentemente dalla volontà di fruirla dei singoli cittadini.

Da ciò discende, inoltre, la fruibilità, la disponibilità e l'universalità del servizio medesimo: è necessario garantire ai cittadini che il servizio sia disponibile e fruibile da tutti nella stessa misura.

Pertanto, è necessario che il servizio de quo sia affidato ad un **unico gestore in grado di fornire prestazioni di elevato livello qualitativo**, in particolare avendo riguardo a quanto sopra detto e che sia in grado di effettuare interventi mirati allo scopo.

Scopo primario dell'affidamento del servizio, infatti, è conseguire la realizzazione dello stesso.

Ciò posto, sussistono specifiche e motivate ragioni, connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico di cui sopra, per la ricerca sul mercato di operatori in grado di svolgere il servizio di gestione del plesso cimiteriale e di realizzazione dei relativi investimenti per la realizzazione del cimitero

Nel caso specifico del Comune gli obblighi in esame, posti in capo al concessionario, possono così essere riassunti:

- ⇒ Progettazione definitiva ed esecutiva, compreso il coordinamento sicurezza in fase di progettazione.
- ⇒ Lavori di realizzazione
- ⇒ Lavori di realizzazione locali
- ⇒ Realizzazione dei manufatti



⇒ realizzazione delle aree per cappelle gentilizie

⇒ Erogazione di servizi per l'intera durata della concessione

Restano invece in capo al Comune le funzioni amministrative di controllo sulla regolarità del servizio di gestione per tutta la durata contrattuale (anni 20).

Portopalo



Il Responsabile Area Servizi
(geom. Poidomani Mario)

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Poidomani Mario", written over the typed name.